

# **喜多方市立小中学校 適正規模適正配置基本方針(案)**

平成31年 月

喜多方市教育委員会

# 目 次

## 1 基本方針の策定にあたって

- (1) 基本方針策定の趣旨
- (2) これまでの適正配置の取組

## 2 本市の小中学校の現状と今後の推移

- (1) 学校数、児童生徒数及び学級数の現状とこれまでの推移
  - ア 学校数
  - イ 児童生徒数及び学級数
  - ウ 学校規模の分類
  - エ 教員数
- (2) 今後の児童生徒数、学校規模の推移（将来の推計）

## 3 本市が目指す学校教育と学習環境面での課題

- (1) 本市が目指す学校教育
- (2) 子どもたちの資質・能力等を育成していくための望ましい学習環境

### 【育成する子どもの能力と望ましい学習環境】

ここでは、  
教育振興基本計画に掲げる子どもたちに身に付けてもらいたい力とそのために目指すべきより望ましい学習環境について記載します。

- (3) 本市の小中学校が抱える学習環境としての課題

- ア 子どもたちが資質・能力を高めるうえでの課題
- イ 教員の体制面での課題

### 【実際に小中学校で抱えている課題】

ここでは、  
児童生徒数の減少に伴い、実際に本市の教育現場で抱えている課題について記載します。

## 4 意見交換会等からの意見・要望等で考慮すべき事項

- (1) 保護者より
- (2) 地域住民より
- (3) 考慮すべき事項について

### 【保護者や地域の方の意見や要望】

ここでは、

保護者や地域の方の意見・要望や問題意識等を踏まえ、適正規模・適正配置を具体的に検討する上で、考慮すべき事項について記載します。

## 5 適正規模・適正配置の基本的な考え方

- (1) 適正規模・適正配置の考え方

### 【3，4を踏まえた基本的な考え方】

ここでは、

子どもたちの資質・能力等を育成していくための望ましい学習環境、教育現場の課題、保護者や地域での問題意識を踏まえ、本市の目指す学校の規模・配置の方向性を記載します。

## 6 適正規模・適正配置の進め方

- (1) 実施計画について
- (2) 実施計画策定の流れ
- (3) 実施にあたっての考え方

### 【適正規模・適正配置の具体的な進め方】

ここでは、

適正規模・適正配置に取り組むうえでの実施計画の策定について、その手順や進め方等を記載します。

# 1 基本方針の策定にあたって

## (1) 基本方針策定の趣旨

本市の児童生徒にとって、より望ましい学習環境をつくるため、集団としての学校の規模や配置について基本的な考えをまとめた方針を策定するものです。

人口減少や少子化等の影響により全国的に児童生徒数が減少しており、学校の小規模化による課題に対応し、子どもたちにとっての学習環境を充実させるため、全国各地で地域の実情に応じた学校規模の適正化と適正配置の取組が行われています。

本市においても、平成 18 年の市町村合併以降、児童生徒数の減少による学校の小規模化への対応策として、平成 23 年度までに複式学級の解消を優先とした小学校の統廃合を行いました。

その後も児童生徒数の減少は続き、新たな複式学級が出現するなど、小・中学校とも全体的に小規模化が進行している状況であり、今後もこの傾向は続くものと予測されることから、子どもたちにとってより望ましい学習環境を実現するため、小中一貫校や義務教育学校など新たな学校スタイルも視野に、将来を展望した全市的な検討を開始しました。

平成 29 年度には適正規模適正配置の基礎的な内容に関する説明会やアンケート調査を行い、平成 30 年度には保護者や地域住民の皆様との意見交換会を実施したところであり、これらの結果等を参考とし、子どもたちにとってより望ましい学習環境を目指す観点から、学校の小規模化に伴う課題や地域の実情を把握し、本市にとって望ましい集団としての学校の規模や配置について、基本的な考え方や進め方等を整理した「喜多方市立小中学校適正規模適正配置基本方針」を策定しました。

## (2) これまでの適正配置の取組

- 平成 18 年度 ・ 市役所内部に検討組織を設置し、適正規模適正配置等について検討
- 平成 19 年度 ・ 合併前の旧高郷村において統廃合が決定していた 3 校の統廃合を実施し、新たに高郷小学校を開校（開校時の児童数 102 名）  
・ 児童生徒の保護者、学校評議員、行政区長等の外部委員による喜多方市立小・中学校適正配置等検討委員会から適正配置等に関する提言書が提出
- 平成 21～23 年度 ・ 提言で示された第 1 段階の取組として適正配置を実施【表 1】

【表 1】第 1 段階における適正配置の実施内容

| 年 月 日              | 対象校（児童数）     | 統合校（児童数）     | 摘 要                 |
|--------------------|--------------|--------------|---------------------|
| 平成 21 年<br>4 月 1 日 | 山都第三小学校(7)   | 山都第一小学校(127) | 山都第一小学校に統合          |
| 平成 22 年<br>4 月 1 日 | 山都第一小学校(127) | 山都小学校(144)   | 2 校を廃止し、新たに山都小学校を開校 |
|                    | 山都第二小学校(13)  |              |                     |
| 平成 23 年<br>4 月 1 日 | 岩月小学校(125)   | 第三小学校(143)   | 2 校を廃止し、新たに第三小学校を開校 |
|                    | 入田付小学校(26)   |              |                     |

※「対象校」欄の( )内の数字は統合前年度の児童数、「統合校」欄の( )内の数字は統合年度の児童数を表しています。

|             |                                                                                                                   |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 平成 25 年度    | ・ 提言の第 2 段階の取組として市域全体的な適正規模適正配置について庁内で検討を開始                                                                       |
| 平成 26～28 年度 | ・ 国において教育委員会制度の改革や新たな学校制度（義務教育学校）等について検討されていたことから、その動向を注視するため一時的に庁内での検討を中断<br>・ 新たな教育委員会制度や学校制度等が施行               |
| 平成 29 年度    | ・ 庁内での検討を再開し、適正規模適正配置に関する基礎的な内容や本市の小中学校の現状等について地域住民を対象に説明会を開催<br>・ 本市の小中学校の現状から、対策が必要か否かについて、保護者や地域住民を対象にアンケートを実施 |
| 平成 30 年度    | ・ 保護者意見交換会、地域意見交換会を開催<br>・ 小中学校適正規模適正配置審議会を設置                                                                     |

## 2 本市の小中学校の現状と今後の推移

(1) 学校数、児童生徒数及び学級数の現状とこれまでの推移

### ア 学校数

本市の小中学校は、市町村合併直後の平成 18 年度においては小学校が 22 校、中学校が 7 校でしたが、平成 19 年度に高郷町の小学校、平成 21 年度・22 年度に山都町の小学校、平成 23 年度に岩月町の小学校、それぞれにおいて統廃合を実施しており、現在は、小学校が 17 校、中学校が 7 校となっています。【表 2】

【表 2】地区別学校数の推移

(単位：校)

| 地 区   | 区分  | H18 | H19～H20 | H21 | H22 | H23～H30 |
|-------|-----|-----|---------|-----|-----|---------|
| 喜 多 方 | 小学校 | 10  | 10      | 10  | 10  | 9       |
|       | 中学校 | 3   | 3       | 3   | 3   | 3       |
| 熱塩加納  | 小学校 | 2   | 2       | 2   | 2   | 2       |
|       | 中学校 | 1   | 1       | 1   | 1   | 1       |
| 塩 川   | 小学校 | 4   | 4       | 4   | 4   | 4       |
|       | 中学校 | 1   | 1       | 1   | 1   | 1       |
| 山 都   | 小学校 | 3   | 3       | 2   | 1   | 1       |
|       | 中学校 | 1   | 1       | 1   | 1   | 1       |
| 高 郷   | 小学校 | 3   | 1       | 1   | 1   | 1       |
|       | 中学校 | 1   | 1       | 1   | 1   | 1       |
| 計     | 小学校 | 22  | 20      | 19  | 18  | 17      |
|       | 中学校 | 7   | 7       | 7   | 7   | 7       |

### イ 児童生徒数及び学級数

平成 30 年度における児童生徒数は、小学校の児童 2,209 人、中学校の生徒 1,230 人であり、市町村合併直後の平成 18 年度と比較すると、小学校の児童は 981 人、中学校の生徒は 611 人それぞれ減少しており、小中学校全体では 1,592 人の減少となり、減少割合は 31.6%となっています。【表 3】

また、平成 30 年度における学級数は、小学校が 117 学級、中学校が 47 学級であり、平成 18 年度と比較すると、小学校は統廃合により 5 校減少していることもあり、43 学

級の減少、中学校は 21 学級減少しており、小中学校全体では 64 学級の減少となり、減少の割合は 28.1%となっています。【表 4】

なお、学級の編制は公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律（以下「標準法」という）により、その人数が定められていますが、1 学年の児童生徒数の基準は、標準法に規定されている人数を標準として、都道府県教育委員会が定めることができ、福島県教育委員会では少人数教育として、1 学級当たりの人数が標準法に基づく人数より少ない独自の基準を設けています。

学級編制の標準（学級の人数）

【公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律より】

1 学級の基準

- ・小学校 40 人（第 1 学年は 35 人）
- ・中学校 40 人

複式学級の基準（2 つの学年の児童生徒数の合計）

- ・小学校 16 人以下（第 1 学年の児童を含む学級は 8 人以下）
- ・中学校 8 人以下

【福島県独自の少人数学級の基準】

- ・小学校 1・2 学年、中学校 1 学年 30 人
- ・その他の学年 30 人程度（本市では 33 人を上限としています）

【表 3】学校別の児童生徒数の推移

（単位：人）

| 学校名     | H18   | H19   | H20   | H21   | H22   | H23   | H24   | H25   | H26   | H27   | H28   | H29   | H30   |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 第一小学校   | 574   | 557   | 558   | 542   | 531   | 552   | 571   | 517   | 470   | 460   | 431   | 407   | 380   |
| 第二小学校   | 472   | 465   | 460   | 452   | 434   | 424   | 411   | 387   | 374   | 377   | 372   | 371   | 357   |
| 松山小学校   | 230   | 234   | 209   | 219   | 224   | 235   | 212   | 198   | 181   | 177   | 161   | 158   | 160   |
| 上三宮小学校  | 77    | 69    | 71    | 68    | 61    | 63    | 58    | 61    | 48    | 51    | 51    | 43    | 34    |
| 岩月小学校   | 134   | 134   | 127   | 122   | 125   | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 入田付小学校  | 29    | 30    | 25    | 25    | 26    | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 第三小学校   | —     | —     | —     | —     | —     | 143   | 111   | 103   | 99    | 104   | 97    | 96    | 104   |
| 関柴小学校   | 181   | 174   | 173   | 167   | 167   | 166   | 168   | 161   | 149   | 141   | 125   | 127   | 116   |
| 熊倉小学校   | 132   | 121   | 127   | 108   | 106   | 98    | 87    | 83    | 76    | 76    | 69    | 80    | 82    |
| 豊川小学校   | 221   | 205   | 202   | 191   | 175   | 166   | 163   | 152   | 137   | 126   | 127   | 137   | 127   |
| 慶徳小学校   | 99    | 84    | 74    | 70    | 64    | 63    | 60    | 62    | 66    | 73    | 67    | 60    | 55    |
| 熱塩小学校   | 74    | 74    | 68    | 67    | 65    | 62    | 59    | 53    | 51    | 53    | 45    | 42    | 44    |
| 加納小学校   | 86    | 73    | 75    | 78    | 82    | 90    | 91    | 81    | 78    | 67    | 66    | 60    | 55    |
| 堂島小学校   | 100   | 107   | 111   | 115   | 113   | 110   | 99    | 92    | 87    | 71    | 74    | 67    | 69    |
| 塩川小学校   | 360   | 349   | 337   | 332   | 334   | 325   | 301   | 290   | 300   | 299   | 308   | 308   | 338   |
| 姥堂小学校   | 70    | 79    | 83    | 74    | 77    | 67    | 62    | 58    | 48    | 49    | 43    | 44    | 44    |
| 駒形小学校   | 102   | 92    | 85    | 69    | 68    | 72    | 70    | 71    | 70    | 74    | 76    | 76    | 78    |
| 山都第一小学校 | 115   | 108   | 122   | 127   | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 山都第二小学校 | 15    | 14    | 14    | 13    | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 山都第三小学校 | 10    | 8     | 7     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 山都小学校   | —     | —     | —     | —     | 144   | 132   | 143   | 142   | 132   | 125   | 129   | 116   | 108   |
| 高郷第一小学校 | 53    | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 高郷第二小学校 | 39    | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 高郷第三小学校 | 17    | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     | —     |
| 高郷小学校   | —     | 102   | 91    | 86    | 93    | 91    | 95    | 85    | 84    | 82    | 68    | 62    | 58    |
| 小学校計    | 3,190 | 3,079 | 3,019 | 2,925 | 2,889 | 2,859 | 2,761 | 2,596 | 2,450 | 2,405 | 2,309 | 2,254 | 2,209 |

| 学校名     | H18   | H19   | H20   | H21   | H22   | H23   | H24   | H25   | H26   | H27   | H28   | H29   | H30   |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 第一中学校   | 421   | 407   | 398   | 395   | 374   | 354   | 336   | 317   | 320   | 321   | 297   | 265   | 259   |
| 第二中学校   | 391   | 368   | 364   | 360   | 344   | 324   | 321   | 310   | 338   | 340   | 347   | 324   | 311   |
| 第三中学校   | 382   | 367   | 344   | 337   | 322   | 314   | 311   | 308   | 302   | 273   | 257   | 234   | 227   |
| 会北中学校   | 91    | 93    | 93    | 86    | 69    | 64    | 66    | 71    | 66    | 61    | 58    | 59    | 66    |
| 塩川中学校   | 359   | 317   | 322   | 320   | 305   | 316   | 299   | 312   | 292   | 271   | 272   | 277   | 260   |
| 山都中学校   | 113   | 101   | 79    | 68    | 61    | 74    | 69    | 67    | 66    | 65    | 66    | 53    | 57    |
| 高郷中学校   | 84    | 83    | 75    | 67    | 56    | 48    | 42    | 42    | 36    | 34    | 42    | 43    | 50    |
| 中学校計    | 1,841 | 1,736 | 1,675 | 1,633 | 1,531 | 1,494 | 1,444 | 1,427 | 1,420 | 1,365 | 1,339 | 1,255 | 1,230 |
| 小・中学校合計 | 5,031 | 4,815 | 4,694 | 4,558 | 4,420 | 4,353 | 4,205 | 4,023 | 3,870 | 3,770 | 3,648 | 3,509 | 3,439 |

※ 各年度とも、国の学校基本調査の基準日である5月1日現在の児童生徒数です。

【表4】学校別の学級数の推移

(単位：学級)

| 学校名     | H18 | H19 | H20 | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | H29 | H30 | H30年度の<br>学級の人数 |    |
|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------------|----|
|         |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 最多              | 最少 |
| 第一小学校   | 19  | 19  | 19  | 19  | 19  | 20  | 20  | 18  | 17  | 17  | 16  | 15  | 15  | 29              | 20 |
| 第二小学校   | 18  | 18  | 18  | 18  | 17  | 16  | 15  | 14  | 14  | 14  | 12  | 12  | 12  | 33              | 20 |
| 松山小学校   | 10  | 9   | 9   | 10  | 10  | 11  | 10  | 9   | 8   | 9   | 8   | 7   | 7   | 30              | 16 |
| 上三宮小学校  | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 5   | 5   | 5   | 4   | 12              | 2  |
| 岩月小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 入田付小学校  | 4   | 4   | 3   | 3   | 4   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 第三小学校   | —   | —   | —   | —   | —   | 7   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 21              | 15 |
| 関柴小学校   | 7   | 7   | 7   | 6   | 7   | 7   | 7   | 7   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 22              | 16 |
| 熊倉小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 6   | 6   | 17              | 12 |
| 豊川小学校   | 11  | 10  | 9   | 9   | 7   | 7   | 7   | 7   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 28              | 14 |
| 慶徳小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 17              | 5  |
| 熱塩小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 5   | 5   | 5   | 5   | 5   | 5   | 4   | 5   | 10              | 4  |
| 加納小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 5   | 5   | 11              | 5  |
| 堂島小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 16              | 9  |
| 塩川小学校   | 13  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 13  | 27              | 22 |
| 姥堂小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 5   | 4   | 4   | 4   | 14              | 3  |
| 駒形小学校   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 15              | 11 |
| 山都第一小学校 | 6   | 6   | 6   | 6   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 山都第二小学校 | 3   | 3   | 3   | 2   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 山都第三小学校 | 3   | 3   | 2   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 山都小学校   | —   | —   | —   | —   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 28              | 8  |
| 高郷第一小学校 | 5   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 高郷第二小学校 | 3   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 高郷第三小学校 | 3   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —   | —               | —  |
| 高郷小学校   | —   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 6   | 5   | 5   | 12              | 7  |
| 小学校計    | 160 | 152 | 148 | 145 | 140 | 139 | 136 | 132 | 126 | 127 | 120 | 117 | 117 | —               | —  |
| 第一中学校   | 15  | 14  | 14  | 15  | 13  | 12  | 12  | 12  | 10  | 11  | 10  | 9   | 9   | 30              | 27 |
| 第二中学校   | 14  | 13  | 13  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 13  | 12  | 12  | 12  | 12  | 27              | 23 |
| 第三中学校   | 13  | 12  | 12  | 12  | 12  | 12  | 11  | 11  | 12  | 10  | 9   | 9   | 9   | 29              | 22 |
| 会北中学校   | 4   | 4   | 4   | 4   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 24              | 20 |
| 塩川中学校   | 13  | 12  | 11  | 11  | 11  | 11  | 11  | 11  | 11  | 9   | 9   | 9   | 8   | 33              | 30 |
| 山都中学校   | 6   | 5   | 4   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 22              | 16 |
| 高郷中学校   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 3   | 21              | 12 |
| 中学校計    | 68  | 63  | 61  | 60  | 57  | 56  | 55  | 55  | 55  | 51  | 49  | 48  | 47  | —               | —  |
| 小・中学校合計 | 228 | 215 | 209 | 205 | 197 | 195 | 191 | 187 | 181 | 178 | 169 | 165 | 164 | —               | —  |

※ 表中の数値は、通常学級の数を示しており、特別支援学級はカウントしていません。

※ 灰色部分は複式学級が存在していることを表します。

※ 「平成30年度の学級の人数」は、平成30年度において各学校の学級で最も多い人数を「最多」、最も少ない人数を「最少」と表します。複式学級の場合は、学年の人数です。

## ウ 学校規模の分類

学校規模の分類は、学校教育法施行規則等により、小・中学校とも 12 学級以上 18 学級以下が標準とされ、学級数により過小規模から過大規模までの 5 段階に区分されています。なお、この分類において学級数には特別支援学級は含まれません。

標準法では 1 学級 40 人（小学校 1 学年は 35 人）で学級編制した場合の学級数としており、これにより平成 30 年度における本市の小中学校を分類すると以下のとおりとなります。【表 5】

【表 5】 学校規模の分類

| 分 類        | 過小規模                                                | 小規模                                                                  | 標準規模                    | 大規模                | 過大規模    |
|------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------|---------|
| 小学校<br>学級数 | 5 学級以下                                              | 6 学級以上<br>11 学級以下                                                    | 12 学級以上<br>18 学級以下      | 19 学級以上<br>30 学級以下 | 31 学級以上 |
| 中学校<br>学級数 | 2 学級以下                                              | 3 学級以上<br>11 学級以下                                                    |                         |                    |         |
| 本市の<br>小学校 | 上三宮小学校<br>慶徳小学校<br>熱塩小学校<br>加納小学校<br>姥堂小学校<br>高郷小学校 | 松山小学校<br>第三小学校<br>関柴小学校<br>熊倉小学校<br>豊川小学校<br>堂島小学校<br>駒形小学校<br>山都小学校 | 第一小学校<br>第二小学校<br>塩川小学校 | —                  | —       |
| 本市の<br>中学校 | —                                                   | 第一中学校<br>第二中学校<br>第三中学校<br>会北中学校<br>塩川中学校<br>山都中学校<br>高郷中学校          | —                       | —                  | —       |

## エ 教員数

各小中学校の教員数は、標準法に基づき定められた福島県教育委員会の教員定数配置基準により、学級数に応じた人数とされており、学級数が減ると教員の人数も減ることになります。

本市の小中学校における平成 30 年度の教員数は【表 6】のとおりであり、福島県教育委員会の少人数教育の施策により、標準法に基づく学級数と比べ、実際の学級数が多くなる場合があるため、その分の教員が追加配置されている学校や、全学年とも 1 学級であつたり複式学級がある学校には、講師が追加配置されている学校もあります。

また、中学校においては、学級数が少ない場合、全教科（9 教科）の専門教員が配置されずに、一人の教員が自分の免許以外の教科を受け持つケースや、追加配置されている非常勤講師や短時間勤務の再任用教諭等により対応している学校もあります。

【表 6】 各小中学校の教員数（教諭、講師のみ）（平成 30 年 5 月 1 日現在）（単位：人）

| 小中学校名  | 児童生徒数 | 学級数 |              | 教員数 |
|--------|-------|-----|--------------|-----|
|        |       |     | うち特別<br>支援学級 |     |
| 第一小学校  | 380   | 19  | 4            | 24  |
| 第二小学校  | 357   | 14  | 2            | 17  |
| 松山小学校  | 160   | 9   | 2            | 10  |
| 上三宮小学校 | 34    | 4   |              | 5   |

| 小中学校名 | 児童生徒数 | 学級数 |              | 教員数 |
|-------|-------|-----|--------------|-----|
|       |       |     | うち特別<br>支援学級 |     |
| 第三小学校 | 104   | 6   |              | 7   |
| 関柴小学校 | 116   | 6   |              | 7   |
| 熊倉小学校 | 82    | 6   |              | 7   |
| 豊川小学校 | 127   | 7   | 1            | 8   |
| 慶徳小学校 | 55    | 5   |              | 6   |
| 熱塩小学校 | 44    | 5   |              | 6   |
| 加納小学校 | 55    | 6   | 1            | 7   |
| 堂島小学校 | 69    | 6   |              | 7   |
| 塩川小学校 | 338   | 16  | 3            | 19  |
| 姥堂小学校 | 44    | 4   |              | 5   |
| 駒形小学校 | 78    | 7   | 1            | 8   |
| 山都小学校 | 108   | 7   | 1            | 8   |
| 高郷小学校 | 58    | 6   | 1            | 8   |
| 第一中学校 | 259   | 10  | 1            | 18  |
| 第二中学校 | 311   | 13  | 1            | 20  |
| 第三中学校 | 227   | 10  | 1            | 17  |
| 会北中学校 | 66    | 3   |              | 9   |
| 塩川中学校 | 260   | 10  | 2            | 18  |
| 山都中学校 | 57    | 4   | 1            | 9   |
| 高郷中学校 | 50    | 4   | 1            | 9   |

※ 「うち特別支援学級」は、「学級数」の内数としての特別支援学級の数です。

※ 「教員数」には、管理職（校長・教頭）、養護教諭、栄養教諭はカウントしていません。

## （２）今後の児童生徒数、学校規模の推移（将来の推計）

本市の長期人口ビジョンにおける将来展望人口のデータを基に、2030 年度から 10 年おきに今後の児童生徒数を推計したところ、出生率の向上、若者の流出削減、子育て世代の流入を図る本市の施策効果により、2040 年には一時的に増加が予測されるものの、全体としては緩やかな減少傾向となっています。【グラフ 1、2】

2018 年度と 2060 年度の児童生徒数を比較すると、小学校の児童は 366 人の減少（△16.6%）、中学校の生徒は 283 人の減少（△23.0%）、児童生徒全体で 649 人減少（△18.9%）すると見込まれます。【表 7】

児童生徒数が横ばいか増加傾向にある学校が一部にはあるものの、多くの学校は減少傾向にあることが分かります。

また、児童生徒数の減少に伴い、学級数や 1 学級当たりの児童生徒数も減少傾向にあり【グラフ 3、4】、学校別児童生徒数の推計から割り出した小中学校 1 校当たりの平均学級数も減少傾向にあります。【グラフ 5、6】【表 7】

本市の長期人口ビジョンにおける将来展望人口は、平成 22 年から平成 27 年までの人口移動を基準モデルとし、さらに以下の施策による効果を見込んで推計したものです。

- ① 子育て環境の充実や婚姻率の上昇を図り、若者の結婚・出産等に関する希望をかなえ、希望出生率の実現を目指します。
- ② 雇用の確保、生活環境の充実、郷土に関する教育から若者の流出を削減し、市外へと転出した若者の流入も図ります。
- ③ 子育て環境の充実により子育て世代の転出超過を解消し、子育て世代の流入を図ります。
- ④ 観光の振興による交流人口の拡大や本市への移住・定住の促進等を図ります。

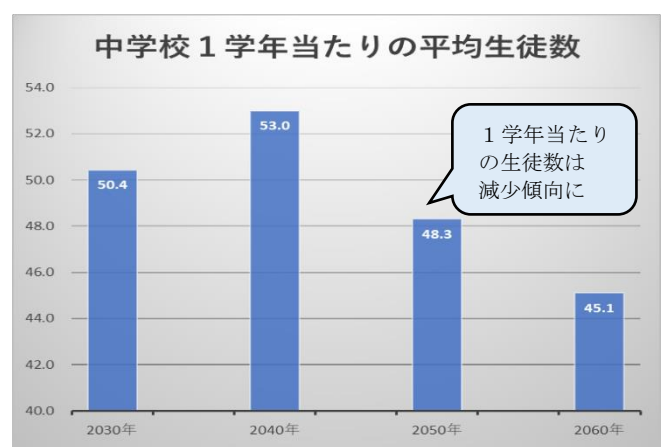
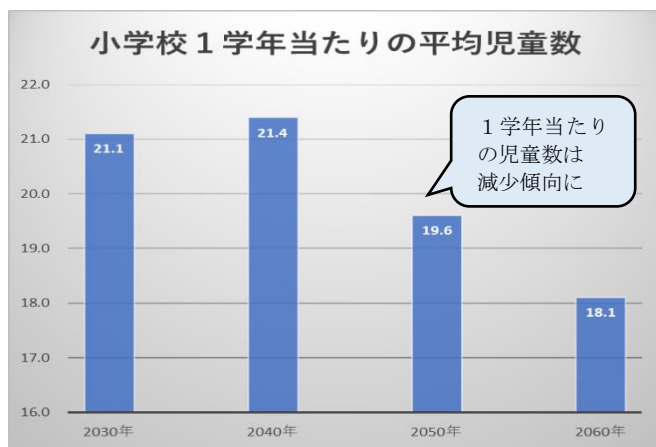
【グラフ１・２】児童生徒数の推計

(単位：人)



【グラフ３・４】１学年当たりの児童生徒（全学校の平均値）の推計

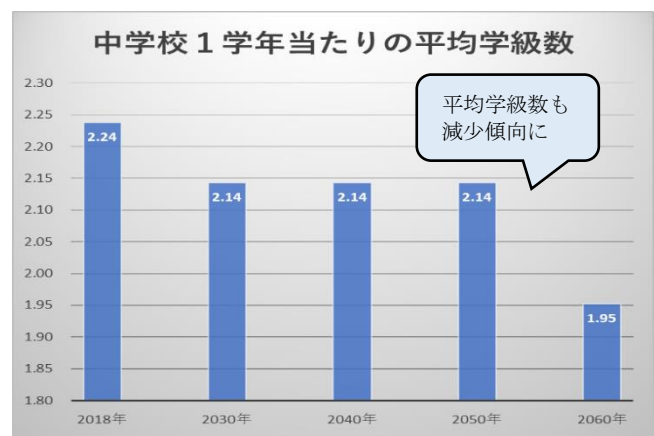
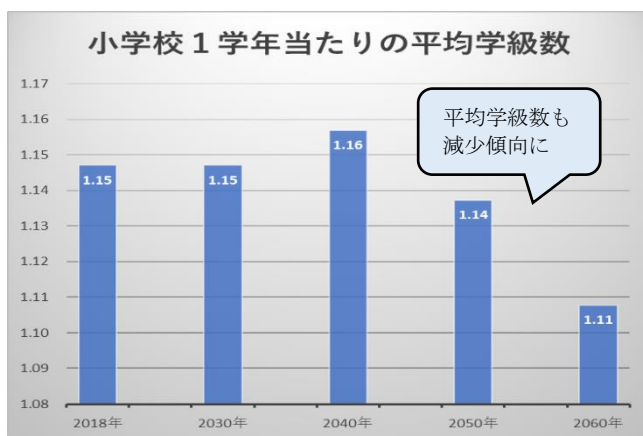
(単位：人)



※（注）小学校と中学校では、グラフの目盛りの数値が違います。

【グラフ５・６】１学年当たりの平均学級数（全学校の平均値）の推計

(単位：学級)



※（注）小学校と中学校では、グラフの目盛りの数値が違います。

【表 7】学校別の児童生徒数、各学年平均児童生徒数の推計

(単位：人)

| 学 校 名   | 2018 年度 |      |      | 2030 年度 |      | 2040 年度 |      | 2050 年度 |      | 2060 年度 |      |
|---------|---------|------|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|
|         | 児童生徒数   | 最多学年 | 最少学年 | 児童生徒数   | 学年平均 | 児童生徒数   | 学年平均 | 児童生徒数   | 学年平均 | 児童生徒数   | 学年平均 |
| 第一小学校   | 380     | 79   | 46   | 377     | 63   | 375     | 63   | 345     | 58   | 322     | 54   |
| 第二小学校   | 357     | 66   | 44   | 309     | 52   | 306     | 51   | 282     | 47   | 260     | 43   |
| 松山小学校   | 160     | 35   | 19   | 146     | 24   | 145     | 24   | 135     | 23   | 123     | 21   |
| 上三宮小学校  | 34      | 12   | 2    | 52      | 9    | 52      | 9    | 47      | 8    | 44      | 7    |
| 第三小学校   | 104     | 21   | 15   | 99      | 17   | 105     | 18   | 98      | 16   | 88      | 15   |
| 関柴小学校   | 116     | 22   | 16   | 124     | 21   | 126     | 21   | 120     | 20   | 108     | 18   |
| 熊倉小学校   | 82      | 17   | 12   | 86      | 14   | 91      | 15   | 78      | 13   | 74      | 12   |
| 豊川小学校   | 127     | 29   | 15   | 141     | 24   | 145     | 24   | 132     | 22   | 121     | 20   |
| 慶徳小学校   | 55      | 17   | 5    | 52      | 9    | 54      | 9    | 48      | 8    | 44      | 7    |
| 熱塩小学校   | 44      | 10   | 4    | 43      | 7    | 46      | 8    | 40      | 7    | 38      | 6    |
| 加納小学校   | 55      | 14   | 5    | 57      | 10   | 63      | 11   | 60      | 10   | 54      | 9    |
| 堂島小学校   | 69      | 16   | 9    | 78      | 13   | 80      | 13   | 69      | 12   | 65      | 11   |
| 塩川小学校   | 338     | 71   | 46   | 256     | 43   | 250     | 42   | 237     | 40   | 220     | 37   |
| 姥堂小学校   | 44      | 14   | 3    | 54      | 9    | 56      | 9    | 49      | 8    | 45      | 8    |
| 駒形小学校   | 78      | 15   | 12   | 66      | 11   | 69      | 12   | 60      | 10   | 58      | 10   |
| 山都小学校   | 108     | 29   | 8    | 122     | 20   | 127     | 21   | 112     | 19   | 109     | 18   |
| 高郷小学校   | 58      | 13   | 7    | 80      | 13   | 84      | 14   | 74      | 12   | 70      | 12   |
| 小学校計・平均 | 2,209   | —    | —    | 2,142   | 21.1 | 2,174   | 21.4 | 1,986   | 19.6 | 1,843   | 18.1 |
| 第一中学校   | 259     | 89   | 82   | 249     | 83   | 255     | 85   | 235     | 78   | 218     | 73   |
| 第二中学校   | 311     | 109  | 95   | 236     | 79   | 242     | 81   | 222     | 74   | 211     | 70   |
| 第三中学校   | 227     | 87   | 68   | 205     | 68   | 217     | 72   | 201     | 67   | 182     | 61   |
| 会北中学校   | 66      | 24   | 20   | 52      | 17   | 57      | 19   | 54      | 19   | 50      | 17   |
| 塩川中学校   | 260     | 94   | 70   | 222     | 74   | 233     | 78   | 208     | 69   | 195     | 65   |
| 山都中学校   | 57      | 22   | 16   | 57      | 19   | 66      | 22   | 57      | 19   | 55      | 18   |
| 高郷中学校   | 50      | 21   | 12   | 38      | 13   | 43      | 14   | 39      | 13   | 36      | 12   |
| 中学校計・平均 | 1,230   | —    | —    | 1,059   | 50.4 | 1,113   | 53.0 | 1,016   | 48.3 | 947     | 45.1 |
| 小・中学校計  | 3,439   | —    | —    | 3,201   | —    | 3,287   | —    | 3,002   | —    | 2,790   | —    |

※ 2018 年の「最多学年」「最少学年」は、児童生徒数が最も多い学年と最も少ない学年の人数を表します。

※ 2030 年～2060 年の「学年平均」は、全児童生徒数を小・中学校の学年数で除し、1 学年平均を表しています。

※ 長期人口ビジョンの将来展望人口では、近年の塩川小学校区における増加率は反映されていません。

【表 8】学校別の学級数と各学年平均学級数の推計

(単位：学級)

| 学 校 名   | 2018 年度 |      | 2030 年度 |      | 2040 年度 |      | 2050 年度 |      | 2060 年度 |      |
|---------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|---------|------|
|         | 学級数     | 平均   | 学級数     | 平均   | 学級数     | 平均   | 学級数     | 平均   | 学級数     | 平均   |
| 第一小学校   | 15      | 2.5  | 14      | 2.3  | 14      | 2.3  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  |
| 第二小学校   | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  |
| 松山小学校   | 7       | 1.2  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 上三宮小学校  | 4       | 0.7  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  |
| 第三小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 関柴小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 熊倉小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 豊川小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 慶徳小学校   | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  |
| 熱塩小学校   | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 4       | 0.7  |
| 加納小学校   | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 5       | 0.8  |
| 堂島小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 塩川小学校   | 13      | 2.2  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  | 12      | 2.0  |
| 姥堂小学校   | 4       | 0.7  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 5       | 0.8  | 4       | 0.7  |
| 駒形小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 山都小学校   | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 高郷小学校   | 5       | 0.8  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  | 6       | 1.0  |
| 小学校計・平均 | 117     | 1.15 | 117     | 1.15 | 118     | 1.16 | 116     | 1.14 | 113     | 1.11 |
| 第一中学校   | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  |
| 第二中学校   | 12      | 4.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  |
| 第三中学校   | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 7       | 2.3  |
| 会北中学校   | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  |
| 塩川中学校   | 8       | 2.7  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 9       | 3.0  | 7       | 2.3  |
| 山都中学校   | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  |
| 高郷中学校   | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  | 3       | 1.0  |
| 中学校計・平均 | 47      | 2.24 | 45      | 2.14 | 45      | 2.14 | 45      | 2.14 | 41      | 1.95 |

※ 「平均」は、1 学年当たりの平均学級数を表します。

### 3 本市が目指す学校教育と学習環境面での課題

#### (1) 本市が目指す学校教育

本市の教育振興基本計画「地域を支え未来を拓く人づくりプラン」では、「自分と郷土を誇り、自立と共生の精神をもって、たくましく生きる喜多方人の育成」を基本理念とし、学校教育、生涯学習・スポーツ、文化・芸術の分野ごとに基本目標を掲げています。

学校教育においては、「全ての子どもの『生きる力』を育む」ことを基本目標に掲げ、全ての子ども一人一人の夢、希望、目標等を踏まえ、可能性やよさ、持ち味、特徴を引き出し、活かし、伸ばす教育に取り組むことを方針としています。

具体的には、次の6点を施策目標としており、全ての子どもの『生きる力』を育むために、子どもの資質・能力等の育成に関する目標（①～④）、教員の資質・能力向上に関する目標（⑤）、学校環境の整備（老朽化対策、設備の充実等）に関する目標（⑥）を掲げています。

なお、学校環境の整備（老朽化対策、設備の充実等）（⑥）については、適正規模・適正配置の取組と並行しながら別途検討することとしています。

#### 学校教育における施策目標

##### ① 自己啓発力の育成

人としてよりよく生きようとする意志や態度を身に付けた子どもの育成を目指します。

##### ② 学ぶ力の基となる基礎的な資質・能力の育成

知識・技能を習得し、思考力・判断力・表現力を働かせ、主体的に問題解決できる子どもの育成を目指します。

##### ③ 勤労観、職業観及び職能の基本的資質・能力の育成

地域や社会の発展に貢献できる資質を身に付けた子どもの育成を目指します。

##### ④ 共助、協働の態度及びコミュニケーション能力の育成

住みよい社会づくりのために、互いのよさを認め合い高め合う資質を身に付けた子どもの育成を目指します。

##### ⑤ 教員の資質・能力の向上

全ての子どもの可能性やよさ、持ち味、特徴等を引き出し、活かし、伸ばす教員の資質・能力を向上させます。

##### ⑥ 安全で楽しく学ぶことができる学校環境の整備

全ての子どもが安全に安心して学ぶことができる快適な環境を整備します。

#### (2) 子どもたちの資質・能力等を育成していくための望ましい学習環境

学校教育の施策目標としている子どもたちの資質・能力等の育成をめざしていくうえでは、以下のような環境がより望ましいものと考えます。

ア 意欲や向上心が高められる環境

- ・ 多様な考え方に触れる機会や学び合う機会が多くなる集団においては、切磋琢磨する機会が多くなり、よいライバル心や競争心が生まれ、意欲や向上心が高まります。

イ 自他のよさに気付き、認め合える環境

- ・ 集団の中で自分の考えを伝えることにより、多くの称賛や意見をもらうことができ、自分では気付かなかった自分のよさに気付くことや、他者の意見を参考に新たな発想が生まれることがあり、個々の自信につながりやすくなります。
- ・ 集団の中で自己主張したり、他者を尊重したりする経験を数多く積むことにより、互いに認め合い、周囲の友達のよさに気付き、社会性やコミュニケーション能力が高まりやすくなります。

ウ 教員による指導体制をより充実できる環境

- ・ 教員同士が研鑽し合う機会が多く、自己研修に励む機会が確保できる環境は、教員の資質・能力の向上につながり、指導力の向上が期待されます。
- ・ 児童生徒一人一人に対し、複数の教員が関わることのできる環境は、日々の学習指導や生徒指導のさらなる充実につながります。
- ・ 中学校では教科担任制のため、専門性の高い教員を配置できる環境は、生徒に対するより質の高い指導につながります。

これらのことは、児童生徒にとってより望ましい学びの環境となります。

子どもの数や学級数が少ない学校においては、教師が児童生徒一人一人に目が行き届き、きめ細かな指導ができることや、異学年間の縦の交流の機会が多く、児童生徒相互の人間関係が深まりやすい等のよさがあるものの、子どもたちの資質・能力等を育成していくうえで、より望ましい学習環境を目指していくには、学級に一定規模の児童生徒数が確保され、さらに十分な教員が配置されていることが必要であると考えます。

(3) 本市の小中学校が抱える学習環境としての課題

児童生徒数の減少による学校の小規模化に伴い、子どもたちの資質・能力等の育成をめざしていくうえで、本市の小中学校が抱える学習環境としての課題は、以下のことが考えられます。

また、本市の小中学校の教職員アンケート調査においても同様の意見が多く、子どもたちの集団としての学校規模が小さくなるほど課題を認識している教員が多い状況にあります。

ア 意欲や向上心を高めることに関する課題

- ・ 1学級の児童生徒数が極端に少ない学級等では、一人の意見に流されやすくなり、多くの人数での話し合いや学び合い、多様な考え方にふれる機会や互いに切磋琢磨する機会が得られにくいことがあります。

- ・ 音楽科の合奏や合唱、体育科の球技等、ある程度の人数が必要な活動が十分にできないことがあります。
- ・ 部活動の選択肢が限られ、希望する部活動が選択できないことがあります。

#### イ 自他のよさに気付き、認め合うことに関する課題

- ・ 多くの人との関わりの中で対人関係を築き、社会性や協調性が育まれますが、少人数ではその機会が少なくなります。
- ・ 全学年1学級の場合にはクラス替えの機会がないため、同じ集団で6年間または3年間、あるいは9年間を過ごすことになるため、子どもたちの人間関係が固定化し、相手に対する偏見が続いたり、上下の序列が固定化されやすくなります。

#### ウ 教員による指導体制を充実させることに関する課題

- ・ 教員一人当たりが担当する校務が多くなり、子どもと向き合う時間や教材研究の時間が十分に確保できないことがあります。
- ・ 教員の出張や休暇等があった場合、その代わりに授業を行う教員が足りなくなることがあります。
- ・ 複式学級では、教員はそれぞれの学年を交互に指導する必要があり、直接指導できない時間が生じます。
- ・ 中学校では9教科があり、それぞれの教員免許を持つ教員がいることが望ましい状態ですが、授業を行う教科の免許を所持しない教員による教科指導や非常勤講師が複数校を兼務をしている中学校もあります。